|  |  |
| --- | --- |
| BỘ TƯ PHÁP  **VỤ PHÁP LUẬT QUỐC TẾ** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** |
| Số: /TTr- PLQT | *Hà Nội, ngày tháng năm 2025* |

**DỰ THẢO 1**

**TỜ TRÌNH**

**Dự** **thảo** **Thông tư liên tịch sửa đổi, bổ sung một số điều của** **Thông tư liên tịch số 12/2016/TTLT-BTP-BNG-TANDTC ngày 19/10/2016 của Bộ Tư pháp, Bộ Ngoại giao, Toà án nhân dân tối cao quy định về trình tự thủ tục tương trợ tư pháp trong lĩnh vực dân sự**

Kính gửi: Bộ trưởng Nguyễn Hải Ninh

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Vụ Pháp luật quốc tế kính trình Bộ trưởng dự thảo Thông tư liên tịch sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư liên tịch số 12/2016/TTLT-BTP-BNG-TANDTC ngày 19/10/2016 của Bộ Tư pháp, Bộ Ngoại giao, Toà án nhân dân tối cao quy định về trình tự thủ tục tương trợ tư pháp trong lĩnh vực dân sự (sau đây gọi là dự thảo Thông tư) như sau:

1. **SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ**
2. Cơ sở chính trị, pháp lý

Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII (sau đây gọi là Nghị quyết 60-NQ/TW) đã xác định việc sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân gồm *có 3 cấp: Tòa án nhân dân và Viện kiểm sát nhân dân tối cao, cấp tỉnh, cấp khu vực. Kết thúc hoạt động của Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân cấp cao và Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân cấp huyện.*

Thực hiện Nghị quyết 60-NQ/TW,Tòa án nhân dân tối cao (TANDTC), Viện kiểm sát nhân dân tối cao (VKSNDTC) đã trình Quốc hội Khóa XV dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Tòa án nhân dân (sau đây gọi là Luật sửa đổi, bổ sung Luật TCTAND) và dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Viện kiểm sát nhân dân (sau đây gọi là Luật sửa đổi, bổ sung Luật TCVKSND), theo đó quy định thành lập TAND khu vực, VKSND khu vực, bỏ quy định về Tòa án nhân dân cấp cao và Viện kiểm sát nhân dân cấp cao.

Bên cạnh đó, TANDTC cũng đã trình Quốc hội Khóa XV dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật Tố tụng dân sự, Luật Tố tụng hành chính, Luật Tư pháp người chưa thành niên, Luật Phá sản và Luật Hòa giải đối thoại tại Tòa án (sau đây gọi là dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung 05 luật).

Dự thảo các luật này sửa đổi các quy định liên quan đến tương trợ tư pháp và thẩm quyền giải quyết các vụ việc dân sự, vụ án hành chính như sau:

- Khoản 12 Điều 2 dự thảo Luật sửa đổi, bổ sung Luật TCTAND quy định sửa đổi một số điều của Luật Tương trợ tư pháp (Luật TTTP), theo đó sửa đổi Điều 68 Luật TTTP, quy định TAND khu vực thực hiện ủy thác tư pháp của nước ngoài gửi Việt Nam;

- Khoản 2 Điều 1, khoản 3 Điều 2 dự thảo Luật sửa đổi 05 luật sửa đổi, bổ sung Điều 36 Bộ luật Tố tụng dân sự năm 2015, Điều 31 Luật Tố tụng hành chính, theo đó TAND khu vực có thẩm quyền giải quyết theo thủ tục sơ thẩm tất cả các vụ việc dân sự, các vụ án hành chính.

Các dự thảo Luật nêu trên sẽ được Quốc hội khoá XV xem xét thông qua tại Kỳ họp thứ 9 và có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2025.

Thông tư liên tịch 12 hướng dẫn thực hiện một số quy định về tương trợ tư pháp trong lĩnh vực dân sự của Luật TTTP, trong đó có quy định về thẩm quyền của tòa án, viện kiểm sát trong tương trợ tư pháp về dân sự.

Khi Luật sửa đổi, bổ sung Luật TCTAND, Luật sửa đổi, bổ sung Luật TCVKSND, Luật sửa đổi, bổ sung 05 luật được thông qua thì các quy định về thẩm quyền tương trợ tư pháp về dân sự tại Thông tư liên tịch 12 không còn phù hợp.

**2.** **Cơ sở thực tiễn**

Thẩm quyền của tòa án, viện kiểm sát trong tương trợ tư pháp về dân sự được quy định tại Thông tư liên tịch số 12 cụ thể như sau:

- Thẩm quyền yêu cầu tương trợ tư pháp về dân sự của Việt Nam (ủy thác tư pháp của Việt Nam) bao gồm: Tòa án nhân dân tối cao; Tòa án nhân dân cấp cao; Tòa án nhân dân cấp tỉnh; Viện kiểm sát nhân dân tối cao; Viện kiểm sát nhân dân cấp cao; Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh (khoản 1 Điều 10).

- Thẩm quyền thực hiện tương trợ tư pháp về dân sự của nước ngoài (ủy thác tư pháp của nước ngoài) là Tòa án nhân dân cấp tỉnh (điểm a khoản 1 Điều 17).

Như vậy, sau khi Luật sửa đổi, bổ sung Luật TCTAND và Luật sửa đổi, bổ sung 05 luật có hiệu lực thi hành thì thẩm quyền của tòa án, viện kiểm sát trong tương trợ tư pháp dân sự sẽ có sự thay đổi như sau:

- Thẩm quyền yêu cầu tương trợ tư pháp của Việt Nam (ủy thác tư pháp của Việt Nam) bao gồm: Tòa án nhân dân tối cao; TAND cấp tỉnh; TAND khu vực; Viện kiểm sát nhân dân tối cao; Viện kiểm sát nhân dân cấp tỉnh; VKSND khu vực.

- Thẩm quyền thực hiện yêu cầu tương trợ tư pháp của nước ngoài (ủy thác tư pháp của nước ngoài gửi Việt Nam): TAND khu vực.

Do đó, quy định tại Điều 10, Điều 17 và một số biểu mẫu ban hành kèm theo Thông tư liên tịch số 12 không còn phù hợp với thực tiễn khi hệ thống tòa án, viện kiểm sát đã thay đổi cả về cơ cấu tổ chức và thẩm quyền.

Từ cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn nêu trên cho thấy, việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư liên tịch số 12 là cần thiết để đảm bảo thi hành Luật sửa đổi, bổ sung Luật TCTAND, Luật sửa đổi, bổ sung Luật TCVKSND, Luật sửa đổi bổ sung 05 luật, đồng thời đảm bảo sự thống nhất của hệ thống pháp luật.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Mục đích ban hành Thông tư

* Đảm bảo thi hành Luật sửa đổi, bổ sung Luật TCVKSND; Luật sửa đổi, bổ sung Luật TCTAND; Luật sửa đổi, bổ sung 05 Luật sau khi có hiệu lực.
* Đảm bảo sự thống nhất của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật.

1. Quan điểm xây dựng dự thảo Thông tư

* Việc sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư liên tịch số 12 phải phù hợp với quy định pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.
* Nội dung sửa đổi, bổ sung bảo đảm phù hợp với dự thảo Luật sửa đổi Luật TCTAND; dự thảo Luật sửa đổi 05 luật, các điều ước quốc tế về tương trợ tư pháp mà Việt Nam là thành viên và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

1. **QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ**

Để phục vụ cho việc xây dựng dự thảo Thông tư, Vụ Pháp luật quốc tế đã thực hiện những hoạt động sau đây:

* Ngày …../…./2025, Vụ Pháp luật quốc tế đã báo cáo Bộ trưởng Bộ Tư pháp xin chủ trương sửa đổi, bổ sung Thông tư liên tịch số 12;
* Ngày…../…../2025, Vụ Pháp luật quốc tế đã trao đổi với các đơn vị đầu mối phụ trách của Bộ Ngoại giao, Tòa án nhân dân tối cao. Các đơn vị này đều thống nhất về sự cần thiết sửa đổi, bổ sung Thông tư liên tịch 12.
* Tiến hành rà soát các quy định của Thông tư liên tịch số 12 với các quy định có liên quan để phát hiện những nội dung chưa thống nhất giữa quy định của Thông tư với quy định pháp luật khác.
* Xây dựng dự thảo Thông tư; lấy ý kiến của các cơ quan, tổ chức có liên quan, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Thông tư.
* Ngày …../…../2025, Bộ Tư pháp đã thẩm định dự thảo Thông tư.

Trên cơ sở kết luận của Hội đồng thẩm định, Vụ Pháp luật quốc tế đã hoàn thiện dự thảo Thông tư và các tài liệu kèm theo để trình Bộ trưởng Bộ Tư pháp, Bộ trưởng Bộ Ngoại giao và Chánh án Tòa án nhân dân tối cao ký ban hành.

1. **BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ**
2. Bố cục của dự thảo Thông tư

Dự thảo Thông tư gồm 03 điều, cụ thể như sau:

* **Điều 1**: Sửa đổi, bổ sung Điều 10, khoản 1 Điều 17 của Thông tư liên tịch số 12.
* **Điều 2**: Sửa đổi, bổ sung các biểu mẫu ban hành kèm theo Thông tư liên tịch tại Điều 11 của Thông tư liên tịch số 12.
* **Điều 3**:Quy định về điều khoản chuyển tiếp và hiệu lực thi hành.

1. **Nội dung cơ bản của dự thảo Thông tư**
   1. ***Sửa đổi, bổ sung một số điều, khoản***

Sửa đổi, bổ sung Điều 10 và khoản 1, Điều 17 của Thông tư liên tịch số 12. Nội dung sửa đổi, bổ sung chủ yếu về thẩm quyền thực hiện hiện tương trợ tư pháp:*bỏ quy định về thẩm quyền của Tòa án nhân dân cấp cao; Viện kiểm sát nhân dân cấp cao; Tòa án nhân dân cấp huyện, Viện kiểm sát nhân dân cấp huyện, Cơ quan thi hành án dân sự cấp huyện; bổ sung quy định về Tòa án nhân dân khu vực)*, phù hợp với quy định của Luật sửa đổi, bổ sung Luật TCTAND, Luật sửa đổi, bổ sung Luật Tổ chức Viện Kiểm sát nhân dân, Luật sửa đổi, bổ sung 05 luật và các văn bản pháp luật có liên quan.

* 1. ***Sửa đổi, bổ sung các biểu mẫu***
* Đối với Văn bản yêu cầu ủy thác tư pháp về dân sự (mẫu số 01): (i) Sửa trường thông tin hướng dẫn tại mục 2 thành trường thông tin về ký hiệu viết tắt tên các cơ quan có thẩm quyền yêu cầu uỷ thác tư pháp nhằm tạo thuận lợi trong việc theo dõi, thống kê và khai thác sử dụng dữ liệu; đồng thời, đảm bảo thống nhất với việc sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân hiện nay; (ii) sửa đổi trường thông tin tại mục 9 theo hướng chỉ cần ghi tên của *“Cơ quan có thẩm quyền thực hiện ủy thác tư pháp nước được ủy thác tư pháp”*.
* Đối với Văn bản ủy thác tư pháp về dân sự (mẫu số 02A): (i) Sửa đổi trường thông tin tại mục 4 theo hướng chỉ cần ghi tên của *“Cơ quan có thẩm quyền thực hiện ủy thác tư pháp nước được ủy thác tư pháp”*; (ii) Sửa đổi trường thông tin tại mục 6 thành *“Họ và tên của người có thẩm quyền giải quyết vụ việc”* để thống nhất với quy định tại Điều 10 của Thông tư liên tịch số 12.
  1. ***Điều khoản chuyển tiếp và hiệu lực thi hành***

- Thông tư dự kiến được ban hành ngay sau khi Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Tòa án nhân dân và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Bộ luật Tố tụng dân sự, Luật Tố tụng hành chính, Luật Tư pháp người chưa thành niên, Luật Phá sản và Luật Hòa giải đối thoại tại Tòa án có hiệu lực, dự kiến từ ngày 01/7/2025.

- Thông tư liên tịch số 12/2016/TTLT-BTP-BNG-TANDTC ngày 19/10/2016 của Bộ Tư pháp, Bộ Ngoại giao và Tòa án nhân dân tối cao quy định về trình tự, thủ tục tương trợ tư pháp trong lĩnh vực dân sự tiếp tục được áp dụng đối với hồ sơ ủy thác tư pháp của Việt Nam và ủy thác tư pháp của nước ngoài được lập, tiếp nhận trước ngày Thông tư này có hiệu lực.

Như vậy, tổng số các điều, biểu mẫu của Thông tư liên tịch số 12 được sửa đổi là 02/27 điều, 02/04 biểu mẫu. Các nội dung sửa đổi liên quan đến quy định về thẩm quyền thực hiện yêu cầu ủy thác tư pháp, nội dung sửa đổi biểu mẫu kèm thao chỉ mang tính kỹ thuật. Các nội dung khác của Thông tư liên tịch số 12 vẫn được giữ nguyên. Vì vậy, việc ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung là phù hợp, mà không cần phải ban hành Thông tư thay thế.

**IV. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH THÔNG TƯ**

1. Về nguồn lực

Việc thực hiện Thông tư được bảo đảm bằng các nguồn lực hiện có của các cơ quan, tổ chức có liên quan đến công tác thực hiện ủy thác tư pháp và nguồn ngân sách nhà nước đối với hoạt động xây dựng và tổ chức thi hành pháp luật.

Việc thực hiện Thông tư có thể làm phát sinh chi phí phổ biến, hướng dẫn thực hiện cho các TAND khu vực, VKSND khu vực do các cơ quan này mới được giao thẩm quyền giải quyết, kiếm sát hoạt động xét xử các vụ việc dân sự, vụ án hành chính có yếu tố nước ngoài có thể phát sinh tương trợ tư pháp về dân sự.

1. Về điều kiện thi hành

Tổ chức tuyên truyền, phổ biến về Thông tư liên tịch: Bộ Tư pháp, và các liên quan (Bộ Ngoại giao, Tòa án nhân dân tối cao) tổ chức tuyên truyền, phổ biến thực hiện Thông tư liên tịch cho hệ thống Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân.

**V. Về trình tự, thủ tục ban hành**

Việc sửa Thông tư liên tịch 12 liên quan đến việc sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước; thực thi Luật sửa đổi, bổ sung Luật TCTAND; Luật sửa đổi, bổ sung Luật TCVKSND; Luật sửa đổi, bổ sung 05 luật. Do đó, căn cứ khoản 3 Điều 1, khoản 2 Điều 11 Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước và điểm d, khoản 1 Điều 50 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, việc sửa đổi, bổ sung Thông tư liên tịch 12 sẽ được thực hiện theo trình tự rút gọn.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Thông tư liên tịch sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư liên tịch số 12/2016/TTLT-BTP-BNG-TAND ngày 19/10/2016 của Bộ Tư pháp, Bộ Ngoại giao, Tòa án nhân dân tối cao quy định về trình tự, thủ tục trong tương trợ tư pháp trong lĩnh vực dân sự. Vụ Pháp luật quốc tế kình trình Bộ trưởng xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Thông tư; (2) Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến của các cơ quan, đơn vị đối với dự thảo Thông tư; (3) Bản chụp văn bản góp ý của các cơ quan, tổ chức.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***   * Như trên; * Thứ Nguyễn Thanh Tịnh (để báo cáo); * Các Phó Vụ trưởng (để biết); * Lưu: VT, TPQT | **VỤ TRƯỞNG**  **Bạch Quốc An** |